

## МИШЉЕЊЕ ОВЛАШЋЕНОГ РЕВИЗОРА

### 1.1. ПРЕДМЕТ: Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја

#### Мишљење са резервом

На основу члана 92. став 2. и 4. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/2009,...и 138/2022), члана 21. Закона о ревизији ("Службени гласник РС", бр. 73/2019), члана 8 Уредбе о буџетском рачуноводству ("Службени гласник РС", бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020), Међународних рачуноводствених стандарда финансијског извештавања за јавни сектор („Службени гласник РС“, бр. 49/2010 и 63/2016). Међународних стандарда ревизије (“Службени гласник РС“, бр. 100/2018) и закљученог уговора, извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Општине Топола, који обухватају извештај о финансијском положају (биланс стања) на дан 31. децембра 2022. године и одговарајући извештај о укупном пословном резултату (биланс прихода и расхода), извештај о капиталним издацима и примањима, извештај о извршењу буџета и извештај о новчаним токовима за годину која се завршава на тај дан, и напомене уз финансијске извештаје које укључују преглед значајних рачуноводствених политика.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу нашег извештаја „Основа за мишљење са резервом“ приложени консолидовани финансијски извештаји приказују истинито и објективно, по свим материјално значајним питањима, финансијски положај Општине Топола на дан 31. децембра 2022. године, као и резултате њеног пословања, токове готовине и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописима Републике Србије.

#### Основа за мишљење са резервом

1. Ревизорски тим је утврдио да је на конту 111900 – Домаће акције и остали капитал на дан 31. децембра 2022. године исказан износ од 217.808 хиљада динара. Наведени износ се односи на финансијску и нефинансијску имовину у домаћим јавним предузећима. Ревизорски тим је закључио да учешће капитала у домаћим јавним предузећима није усаглашен у складу са одредбама Закона о јавној својини („Сл. Гласник РС“, бр. 72/2011,...и 153/2020). Према одредбама Закона, Општина Топола је извршила попис јавне својине, међутим јавна предузећа која користе јавну својину у обављању своје делатности, нису извршила раздвајање непокретности које представљају јавну својину од непокретности које користи за нормално функционисање и реализацију својих функционалних задатака и уписали као капитал Општине Топола, а да непокретности од јавног значаја пренесу у пословне књиге општинске управе. Наведени пропуст има материјални значај на билансне позиције биланса стања.

- Ревизорски тим је на основу достављеног извештаја од стране Општинског Правобранилаштва Општине Топола утврдио основе судских спорова у којима је Општина Топола тужена страна, а чине их: парнични предмети у 33 спорова укупне вредности од 8.791 хиљада динара, без камате и трошкова поступка и 1 судски спор исказан у вредности од 4.059.381,12 ЕУРа, такође и 2 судска спора неутврђене вредности. Вредност наведених судских спорова у наредном периоду може веома неповољно утицати на финансијски резултат Општинске Управе Топола, и има материјални значај.
- Ревизорски тим је на основу достављеног извештаја од стране Општинског Правобранилаштва Општине Топола утврдио основе судских спорова у којима је Општина Топола тужилац, а чине их: парнични предмети у 27 спорова укупне вредности од 8.791 хиљада динара, без камате и трошкова поступка и 2 судска спора исказане у вредности од 1.675,70 ЕУРа. Вредност наведених судских спорова у наредном периоду може веома неповољно утицати на финансијски резултат Општинске Управе Топола, и има материјални значај.

#### Скретање пажње

- Општина Топола је у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, 54/2009,...и 138/2022) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Сл. гласник РС“, бр. 89/19) приступила увођењу и развоју система финансијског управљања и контроле. Одлуком, број 020-163/2021-05-II од 12.04.2021. године, образована је радна група за увођење и развој система финансијског управљања и контроле. Општина Топола је укључена у Пројекат реформе локалних финансија 2 са циљем да се унапреди начин планирања, расподеле и контроле трошења буџетских средстава, као и надзор над радом локалних јавних предузећа. Споразум о сарадњи је сачињен дана 04.03.2021. године, (бр. 400-210/21/II), и у складу с тим, сачињен је акциони план Општине Топола и успостављене су 45 мапа пословних процеса, међутим нису ажуриране да би се приступило имплементацији. Општинска Управа Општине Топола је саставила Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину, (број: 1-01703/23) и доставила у законском року, дана 28.03.2022. године, Централној јединици за хармонизацију при Министарству финансија Републике Србије.
- Општина Топола није успоставила систем интерне ревизије која на основу објективног прегледа доказа и уверавања о адекватности и функционисању постојећих процеса управљања ризиком функционишу на предвиђен начин и омогућују остварење циљева у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009,...и 118/2021). Општина Топола општинска управа, није израдила Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2022. годину, Централној јединици за хармонизацију при Министарству финансија Републике Србије.

**Наше мишљење не садржи резерву по претходно наведеном питању.**

## 1.2. Одговорност руководства за консолидоване финансијске извештаје

Руководство Општине Топола је одговорно за састављање и истинито приказивање ових консолидованих финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр.54/2009,...и 138/2022), Уредбом о буџетском рачуноводству ("Службени гласник РС", бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020), Уредбом о примени међународних рачуноводствених стандарда за Јавни сектор („Службени гласник РС“, бр.49/10 и 63/16), Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова ("Службени гласник РС", бр.18//2015,...и17/2022) и Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем ("Службени гласник РС", бр.16/2016,...,142/2022 и 26/2023), као и за оне интерне контроле које руководство одреди као неопходне у припреми консолидованих финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

## 1.3. Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја

Наш циљ је да стекнемо разумну основу за уверење о томе да ли финансијски извештаји у целини не садрже материјално значајну грешку, насталу услед криминалне радње или грешке и да издамо извештај ревизије који садржи наше мишљење. Разумна основа за уверавање пружа значајан ниво сигурности, али не гарантује да ревизија спроведена у складу са Међународним стандардима ревизије може увек да пронађе материјално значајну грешку уколико она постоји. Овакви пропусти могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним уколико, појединачно или укупно, могу да утичу на економске одлуке корисника које се доносе засновано на информацијама садржаним у финансијским извештајима. Као део ревизије у складу са Међународним стандардима ревизије, ми спроводимо професионално расуђивање и одржавамо професионални скептицизам кроз процес ревизије. Ми такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке, припремамо и изводимо ревизијске процедуре као одговор на те ризике и прибављамо ревизијске доказе који су довољни и прикладни да обезбеде основу за наше мишљење. Ризик од неидентификовања материјално значајне грешке услед криминалне радње је већи него услед грешке, јер криминална радња може да укључује фалсификовање, намерне пропусти, погрешна тумачења и заобилажење интерних контрола

- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију како бисмо припремили ревизијске процедуре које су прикладне у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле Општине Топола.

- Процењујемо адекватност примењених рачуноводствених политика и у којој мери су разумне рачуноводствене процене и повезана обелодањивања које је извршило руководство.

- Оцењујемо свеукупну презентацију, структуру и садржај финансијских извештаја, укључујући и припадајућа обелодањивања, као и да ли финансијски извештаји приказују настале трансакције и догађаје на такав начин да се постигне фер презентација.

ОПШТИНА ТОПОЛА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја за 2022. годину

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке у систему интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

У Београду,  
26.06.2023. године

Овлашћени ревизор  
Проф. др. Србобран Стоиљковић



The image shows a blue circular stamp from HLB DST-Revizija, Beograd, with the text 'Preduzeće za reviziju finansijskih izveštaja' around the perimeter. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Srbobran Stojkovic'.

**[www.revizija-dst.co.rs](http://www.revizija-dst.co.rs)**

Bulevar maršala Tolbuhina 38, Beograd, Srbija

**TEL:** +381 (11) 319 3516

**FAX:** +381 (11) 260 2558

**EMAIL:** [office@revizija-dst.co.rs](mailto:office@revizija-dst.co.rs)

**Tekući račun:** 160-81419-65

**PIB:** 101712539

**Matični broj:** 17245651

HLB DST-Revizija je članica HLB International, međunarodne mreže računovodstvenih firmi i poslovnih savetnika