



Република Србија
УПРАВНИ СУД
Одељење у Крагујевцу
I-4 Уж 4929/20
18.12.2020. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Снежане Алексић, председника већа, Мире Василијевић и Драгане Максимовић, чланова већа, са судским саветником Марком Радосављевићем, као записничарем, одлучујући о жалби Драгана Јовановића из Блазнаве, Топола, против одлуке Скупштине општине Топола број 020-316/2020-05-I од 29.11.2020. године, у предмету престанка одборничког мандата, у нејавној седници већа одржаној дана 18.12.2020. године, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба **СЕ ОДБИЈА**.

Образложење

Ожалбеном одлуком број 020-316/2020-05-I од 29.11.2020. године, утврђује се престанак одборничког мандата у Скупштини општине Топола одборнику Јовановић (Слободан) Драгану изабраном са Изборне листе Драган Јовановић – Помозимо Драгану – Здравом да победи – Боља Србија на изборима одржаним 21.06.2020. године и 28.06.2020. године, због одјаве пребивалишта на територији општине Топола дана 10.09.2020. године.

Драган Јовановић је против наведене одлуке Управном суду, предајом пошти 30.11.2020. године, поднео жалбу, у којој оспорава законитост ожалбене одлуке због погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања, погрешне примене Закона о локалним изборима, Закона о општем управном поступку, Статута општине Топола и Пословника Скупштине општине Топола и извођења неправилних закључака из утврђених чињеница. Наводи да у изреци ожалбене одлуке није наведен законски разлог за престанак мандата одборника одређен чланом 46. Закона о локалним изборима, а то имајући у виду да су „престанак пребивалишта“ и „одјава пребивалишта“, два различита појма. Наиме, неко може одјавити пребивалиште, али то

не значи да му је пребивалиште престало, јер надлежни управни орган може одбити захтев за одјаву пребивалишта и пријаву истог на новој адреси. Даље наводи да је образложење ожалбене одлуке нејасно и у супротности са изреком решења. Ово са разлога што се у образложењу наводи да је захтев за доношење ожалбене одлуке поднео Председник општине Топола, који нема никакве надлежности у погледу Скупштине општине, чиме је своје надлежности прекорачио. Такође је нејасно ко је извршио увид у решење Општинске управе општине Топола, којим је жалилац избрисан из бирачког списка на територији општине Топола, као и ко је извршио увид у допис МУП-а ПС у Тополи којим је Скупштина општине Топола обавештена да је жалилац променио пребивалиште. При томе су одборници донели одлуку, а да нису имали на располагању ниједан од докумената који су наведени у образложењу одлуке. Сматра да не постоји ни један разлог за престанак мандата одборнику, јер жалилац има сва својства која су потребна лицу да се кандидује за одборника на локалним изборима. Поред тога наводи да исправа МУП-а не садржи идентификационе податке на основу којих би се утврдило да је лице које је пребивалиште променило заиста Драган Јовановић. Стога чињенично стање није правилно утврђено, јер није утврђен идентитет лица које је променило пребивалиште, а такође, и да је тачан навод да је жалилац мењао пребивалиште, Скупштина општине није узела у обзир да је лице на које се допис МУП-а односи, вратило пребивалиште на територију општине Топола, па је таква одлука ретроактивна. Како промена пребивалишта представља трајно стање, Скупштина општине је прво морала да утврди да ли је жалилац заиста променио пребивалиште, што није учињено. Предлаже да суд усвоји жалбу и поништи ожалбену одлуку од 29.11.2020. године.

У одговору на жалбу, који је са списима предмета достављена суду 08.12.2020. године, Скупштина општине Топола оспорава све наводе жалбе. Истиче да је након добијених више информација од грађана општине Топола, заменица председника општине поднела захтев надлежном службенику Општинске управе, за достављање података који се односе на промену пребивалишта жалиоца. По поднетом захтеву достављено је решење ОУ општине Топола број 167-208-00-13/2020-00083 од 11.09.2020. године, којим се Драган Јовановић брише из бирачког списка по основу одјаве пребивалишта, а у образложењу тог решења се наводи да је жалилац пријавио пребивалиште на адреси Шпанских бораца 32А, Београд, што уједно значи и одјаву претходног пребивалишта на територији општине Топола. Заменица председника општине је са наведеним решењем упознала Председника општине Топола, који је Председника СО Топола обавестио 17.11.2020. године, о постојању разлога за престанак мандата одборнику Драгану Јовановићу, након чега се Председник СО Топола својим захтевом обратио Полицијској станици у Тополи, ради добијања информације о промени пребивалишта Драгана Јовановића. Указује да је у захтеву Председника СО Топола наведен ЈМБГ одборника Драгана Јовановића, док се у допису ПС Топола од 25.11.2020. године, између осталог наводи: „У вези Вашег дописа од 25.11.2020. године, обавештавамо Вас да је лице Драган Јовановић са осталим подацима наведеним у Вашем акту, пријављен са пребивалиштем на територији општине Топола од 18.11.2020. године“, те да је био пријављен са пребивалиштем на територији града Београда у временском периоду од 10.09.2020. до 18.11.2020. године, из чега произлази да нису тачни наводи жалиоца да у допису МУП-а не постоје подаци о његовом идентитету, а такође је јасно да је жалиоцу дана 10.09.2020. године престало пребивалиште на територији општине Топола, чиме је испуњен услов из члана 46. став

1. тачка б) Закона о локалним изборима за престанак мандата жалиоца, па је ожалбеном одлуком само декларативно утврђен његов престанак. Оцењује, на основу наведеног, да је без утицаја на другачију одлуку навод жалиоца да је вратио пребивалиште на територију општине Топола, јер у овом случају мандат не може да се врати одборнику коме је исти престао, већ се додељује првом следећем кандидату са исте изборне листе, коме није био додељен мандат одборника, а све у складу са чланом 48. став 1. Закона о локалним изборима. Поред тога наводи да је предлог Председника општине Топола од 17.11.2020. године, истовремено упућен и Одбору за мандатно-имунитетска питања, као иницијални акт, како би исти поднео Скупштини извештај са предлогом за утврђивање престанка мандата жалиоцу, у складу са чланом 78. Пословника о раду СО Топола, па је у оквиру извештаја Одбора поднет предлог СО Топола да донесе ожалбену одлуку због престанка пребивалишта на територији општине Топола дана 10.09.2020. године. При томе је Одбор утврдио чињеницу престанка пребивалишта увидом у допис ПС Топола од 25.11.2020. године, с тим што су одборници у СО Тополи наведени предлог добили у материјалу за седницу СО Топола, одржане дана 29.11.2020. године, који је разматран на самој седници, што се види из извода записника са предметне седнице СО Топола. Због наведених разлога, Скупштина општине Топола предлаже да суд жалбу одбије као неосновану.

Одлучујући на основу члана 49. став 6. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр. 129/07...68/20), о поднетој жалби, која је благовремена, допуштена и изјављена од стране овлашћеног лица, Управни суд је оценом навода жалбе и достављених списа предмета, нашао да је жалба неоснована.

Одредбом члана 46. став 1. тачка б) Закона о локалним изборима, прописано је да одборнику престаје мандат пре истека времена на које је изабран ако му престане пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе, а према ставу 6. истог члана, да ако одборнику престаје мандат наступањем случаја из става 1. овог члана тач. 2) до 8), скупштина јединице локалне самоуправе на првој наредној седници, после обавештења о наступању таквог случаја, утврђује да је одборнику престао мандат.

Према стању у списима произлази да је жалиоцу одлуком Скупштине општине Топола број 020-149/2020-05-1 од 19.08.2020. године, потврђен мандат одборника у Скупштини општине Топола. Даље произлази, на основу дописа ПС Топола 03.23.9 број 205-49812/20 од 25.11.2020. године да је жалилац, за период од 10.09.2020. до 18.11.2020. године, био пријављен са пребивалиштем на територији Града Београда, општина Нови Београд, на адреси Шпанских бораца 32-А, те да је од 18.11.2020. године пријављен са пребивалиштем на територији општине Топола. На основу одјаве и пријаве пребивалишта, извршене су и одговарајуће промене у Јединственом бирачком списку за жалиоца, тако што се решењем Општинске управе општине Топола број 167-208-00-13/2020-00083 од 11.09.2020. године, жалилац брише из Јединственог бирачког списка под редним бројем 5010808, по основу одјаве пребивалишта, на основу одредбе члана 9. став 4. Закона о пребивалишту и боравишту грађана („Сл. гласник РС“, број 87/11). Такође произлази да је у време када је Председник општине Топола дописом од 17.11.2020. године, обавестио Председника Скупштине општине Топола о жаличевој одјави и пријави пребивалишта, жалилац имао пребивалиште на територији Града Београда, као и да је Скупштина општине

Топола на првој наредној седници после добијања обавештења, донела одлуку о престанку мандата одборнику Драгану Јовановићу.

У одговору на жалбу, СО Топола се изјаснила о свим наводима жалбе и навела да је за престанак мандата жалиоцу, довољан услов чињеница да је одјавио пребивалиште на територији општине Топола, те да је без утицаја на законитост ожалбене одлуке чињеница да је жалилац накнадно пријавио пребивалиште на територији ове исте општине.

По оцени Управног суда, а имајући у виду цитиране одредбе Закона о локалним изборима и стање у списима предмета, ожалбена одлука је донета уз правилно и потпуно утврђено чињенично стање и правилном применом материјалног права. Ово стога што је увидом у допис МУП-а РС, Полицијске управе у Крагујевцу, ПС Топола од 25.11.2020. године утврђено да је жалилац, у периоду од 10.09.2020. до 18.11.2020. године био пријављен са пребивалиштем на територији Града Београда, на основу чега је решењем Општинске управе општине Топола од 11.09.2020. године жалилац, применом одредбе члана 9. став 4. Закона о пребивалишту и боравишту грађана („Сл. гласник РС“, број 87/11), којом је прописано да пријава пребивалишта на новој адреси уједно значи и одјаву претходног пребивалишта на територији Републике Србије, брисан из Јединственог бирачког списка, по основу одјаве пребивалишта, па како је одредбом члана 46. став 1. тачка б) Закона о локалним изборима, прописано да одборнику престаје мандат пре истека времена на које је изабран ако му престане пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе, није од утицаја на другачију оцену законитости ожалбене одлуке чињеница да је жалилац 18.11.2020. године, пријавио пребивалиште на територији општине Топола.

Суд је ценио све наводе жалбе, али је нашао да се жалбом не доводи у сумњу законитост ожалбене одлуке.

Из наведених разлога, Управни суд је на основу члана 49. став 6. Закона о локалним изборима и сходном применом члана 40. став 2. Закона о управним споровима (“Службени гласник РС”, бр. 111/09), одлучио као у диспозитиву ове пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
дана 18.12.2020. године, I-4 Уж 4929/20

Записничар
Марко Радосављевић, с.р.

Председник већа - судија
Снежана Алексић, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

ИР

