

**ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ**  
**"СРБИЈАВОДЕ" - Београд**  
Водопривредни центар "Морава" - Ниш  
Број: 3270/ 1  
Датум: 12.04.2022.год.  
**НИШ**

М.п.



ЈВП „Србијаводе“ Београд, Водопривредни центар „Морава“ Ниш, решавајући по захтеву Општине Топола, број 325-4/2022-03 од 25.03.2022. године (наш број 3270 од 28.03.2022. године), а на основу чл. 55. став 5. Закона о водама („Сл.гласник РС“, бр. 30/10, 93/12, 101/16 и 95/18) издаје следеће:

## **М И Ш Љ Е Њ Е**

у поступку доношења

**Оперативног плана за одбрану од поплава на територији  
општине Топола за воде II реда, за 2022 годину**

### **1. Општи подаци:**

#### **1.1. Назив документа:**

Оперативни план за одбрану од поплава за воде II реда (у даљем тексту Оперативни план за воде II реда, локални оперативни план - ЛОП) за територију општине Топола.

#### **1.2. Административни подаци:**

- општина:	Топола
- управни округ:	Шумадијски
- водно подручје:	Морава
- водна јединица:	ДЕО: „ЈАСЕНИЦА – СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА“
- мелиорационо подручје - ХМС:	Смедеревка Паланка – Велика Плана ВМ 4.

#### **1.3. Донети Оперативни планови за воде II реда у претходном периоду:**

Општина Топола је донела Оперативне планове за воде II реда, у континуитету од 2011. године, по претходно прибављеним мишљењима ЈВП „Србијаводе“ Београд, ВПЦ „Морава“ Ниш.

### **2. Основ за издавање мишљења ЈВП „Србијаводе“:**

Законом о водама (члан 55.) прописано је:

- да Оперативни план за воде II реда доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе у складу са општим и оперативним планом за воде I реда, за период од једне године, најкасније 30 дана од дана доношења Оперативног плана за воде I реда, на основу претходно прибављеног мишљења јавног водопривредног предузећа;
- да Оперативни план за одбрану од поплава за воде I реда, припрема јавно водопривредно предузеће, у складу са Општим планом, а доноси Министарство, најкасније до 31. децембра текуће године, за наредну годину.

Уредбом Владе РС („Сл.гласник РС“ број 18/2019 ), утврђен је Општи план за одбрану од поплава за период од 2018. до 2024. године (у даљем тексту: Општи план).

Наредбом Министра пољопривреде шумарства и водопривреде 325-10-666/2020-07 из 07.12.2021.године („Сл.гласник РС“ бр.123/2021 од 15.12.2021), утврђен је Оперативни план за одбрану од поплава за 2022.годину (у даљем тексту: Оперативни план за воде I реда).

### **3. Поступак усвајања и обавеза достављања Оперативног плана за воде II реда надлежним субјектима:**

Након прибављања мишљења ЈВП „Србијаводе“ на нацрт Оперативног плана за воде II реда и усвајања коначне верзије, надлежни орган општине Топола, доставља план органу државне управе надлежном за ванредне ситуације и ЈВП „Србијаводе“ Београд, ВПЦ „Морава“ Ниш (у складу са чланом 55. став 9. Закона о водама).

### **4. Критеријум за издавање мишљења у поступку усвајања Оперативног плана за воде II реда:**

Мишљењем ЈВП на Оперативни план за воде II реда оцењује се:

1. усклађеност са Оперативним планом за воде I реда;
2. усклађеност достављеног ЛОП-а са прописаним садржајем (ЗОВ, Општи план);
3. приказштићених подручја и стања заштитних објеката на водама II реда;
4. приказнешштићених поплавних подручја и стања водотокова без изграђених заштитних објеката у надлежности локалне самоуправе (воде II реда);
5. приказ критеријума за проглашење и укидање одбране од поплава;
6. процена угроженостиштићених / нештићених поплавних подручја;
7. приказ планираних активности, мера и радова ;
8. податке о именованим овлашћеним руководећим лицима и другим лицима / учесницима у одбрани од поплава;
9. приказ подела дужности и одговорности предузећа и других субјеката који учествују у организацији и спровођењу одбране од поплава;
10. приказ обавеза надлежних субјеката у свим фазама одбране од поплава;
11. приказ расположивих средстава за спровођење активности, мера и радова за смањење ризика од поплава;
12. план обезбеђења финансијских средстава за спровођење ЛОП-а за воде II реда и
13. графичка документација уз ЛОП.

ЛОП треба да има следеће обавезне наслове у садржају на првим странама документа:

- I. **ИЗВОД ИЗ РЕПУБЛИЧКОГ ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА**
  - I.1. Системи за заштиту од поплава – заштитни објекти на водама I реда и водни објекти за одводњавање у јавној својини који се налазе на територији јединице локалне самоуправе, ...
  - I.2. Правно лице надлежно за организовање и спровођење одбране од поплава, ..
- II. **ШТИЋЕНА ПЛАВНА ПОДРУЧЈА**
  - II.1. Заштитни објекти на територији јединице локалне самоуправе на водама II реда на којима се спроводи одбрана од поплава, ...
  - II.2. Локални водни објекти, ...
  - II.3. Критеријуми за проглашавање редовне и ванредне одбране од поплава
- III. **НЕШТИЋЕНА ПЛАВНА ПОДРУЧЈА**
  - III.1. Оперативне мере одбране од поплава, критеријуми за проглашење стања приправности и ванредне ситуације услед поплава, ...
- IV. **ГРАФИЧКЕ ПРИЛОГЕ**
- V. **ОРГАНИЗОВАЊЕ ОДБРАНЕ ОД ПОПЛАВА**
- VI. **ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПОПЛАВНИХ ДОГАЂАЈА**
- VII. **ГОДИШЊИ ПРОГРАМ РАДОВА И ФИНАНСИРАЊЕ ОДБРАНЕ ОД ПОПЛАВА**



## 5. Анализа и оцена Оперативног плана за воде II реда за 2022. годину:

### 5.1. Усклађеност са Оперативним планом за одбрану од поплава за воде I реда:

На административном подручју општине Топола, заступљени су водни објекти за уређење водотока и за заштиту од поплава:

➤ на водама I реда, који су обухваћени водном јединицом „ЈАСЕНИЦА – СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА” Сектором одбране М.4. – деоница М.4.1., заштитни водни објекат 1. и 6. На мелиорационом подручју „Велика Морава“ обухваћени су заштитни водни објекти са ознаком хидромелиорационих система ВМ.4.;

(Оперативни план за одбрану од поплава за 2022.годину („Сл.гласник РС“ бр.123/2021 од 15.12.2021.)

➤ на водама II реда, и то на следећим водотоковима: поток Трнава – обострани насип (2 x 0,55 m), као и поток Шуме – обострани насип (2 x 0,3 m). На осталим водотоцима II реда на територији општине Топола нема изграђених заштитних објеката.

Достављени локални оперативни план за 2022 годину, сагласно одредбама Општег плана садржи комплетан извод из Оперативног плана за одбрану од поплава за воде I реда за 2022 годину.

### 5.2. Садржај Оперативног плана за воде II реда:

Достављени локални оперативни план за 2022 годину делимично садржи обавезне наслове који су истакнути на првим странама документа. Садржина сваког наслова треба да је у складу са критеријумима за издавање мишљења у поступку усвајања Оперативног плана за воде II реда.

### 5.3. Приказ штићених подручја и стања постојећих заштитних објеката на водама II реда:

Достављеним локалним оперативним планом су делимично обухваћени потребни подаци о штићеним подручјима, о функционалном стању постојећих заштитних објеката на водама II реда, из којих се може закључити да је остварен потребан степен изграђености и потребан степен заштите штићених подручја од великих вода, повратног периода једном у сто година или неког нижег критеријума заштите.

Дати подаци о актуелном стању и функционисању заштитних објеката, указују да се објекти не одржавају у потребној мери, да на објектима нема значајнијих оштећења које угрожавају њихову стабилност и да је подручје делимично заштићено уколико се оствари потребан обим годишњег редовног одржавања.

### 5.4. Приказ нештићених поплавних подручја и стања водотокова без изграђених заштитних објеката у надлежности локалне самоуправе (воде II реда):

Достављеним локалним оперативним планом није обухваћен приказ нештићених поплавних подручја са угроженим објектима, са приказом стања водотокова на деоницама без изграђених заштитних објеката на којима је већ забележена појава поплавног догађаја и плављења.

Из датих података може се закључити о актуелном стању ових водотокова, да ли се одржавањем обезбеђује потребна пропусна моћ корита, и да ли је приобално подручје заштићено уколико се изврши интервентно - превентивно обезбеђење пропусне моћи и обезбеди редовно одржавање.

### 5.5. Критеријуми за проглашење и укидање одбране од поплава:

Достављеним локалним оперативним планом **су дати** критеријуми за проглашење одбране од поплава на водама II реда, у виду меродавних водостаја на одређеним локацијама.

### 5.6. Процена угрожености штићених / нештићених поплавних подручја (основа за планирање активности, мера и радова у свим фазама одбране од поплава):

Достављеним локалним оперативним планом, **делимично је обухваћена:**

1. ПРОЦЕНА УГРОЖЕНОСТИ ШТИЋЕНИХ ПОДРУЧЈА, са подацима о угроженим насељима и значајним добрима на поплавном подручју за различите сценарије појаве поплавних таласа и плављења:

Процена угрожености **дата је описно** за подручја на деоницима водотокова са објектима за заштиту од вода – тзв. штићена подручја, дакле није вршена посебна анализа могућег сценарија поплавног догађаја који могу бити последица недовољне изграђености, недовољног степена заштите постојећих заштитних објеката, услед продора воде у зони објеката због њиховог лошег стања - евидентираних слабих места, оштећења и критичних деоница, у случајевима могућих ванредно великих поплавног таласа који превазилазе постојећи степен заштите.

2. ПРОЦЕНА УГРОЖЕНОСТИ НЕСТИЋЕНИХ ПОПЛАВНИХ ПОДРУЧЈА, са подацима о угроженим насељима и значајним добрима на поплавном подручју за различите сценарије појаве поплавних таласа и плављења:

Процена угрожености **није дата** за нештићена подручја за предметне водотоке бујичног карактера на територији општине Топола, тј. **дат је у виду краћег описа** угрожених локација по водотоцима.

Процена угрожености приказује следеће сценарије плављења: због недовољне пропусне моћи, услед присутне вегетације и засипања наносом, због сужења протицајног профила изазваних непрописном изградњом објеката преко корита, због недовољног или никаквог одржавања, као и случајевима могућих ванредно великих поплавног таласа који превазилазе пропусну моћ неуређених деоница водотокова.

У достављеном ЛОП-у **је дат** закључак о угрожености подручја.

Анализа процене угрожености дата је у виду описа по водотоцима са приказом угрожености насеља становништва, објеката инфраструктуре и пољопривредног земљишта од поплава. У приказу дат је краћи опис угрожених локација по водотоцима. Део података се односи и на воде I реда, на деоницама на којима не постоје водни објекти за заштиту од вода.

У достављеном локалном оперативном плану приказ и процена угрожености штићених/нештићених поплавних подручја даје оквирно актуелно стање водотокова на територији општине Топола.

Потребно је у наредном периоду уз помоћ и сарадњу ЈВП „Србијаводе“ и одговорних лица из Оперативног плана за воде I реда, задужених за предметно подручје извршити горе наведене процене угрожености и могуће узроке плављења на деоницама са изграђеним заштитним водним објектима, као и процене угрожености и могуће узроке плављења на небраћеним деоницама, односно на деоницама на којима не постоје заштитни водни објекти.



### 5.7. Планиране активности, мере и радови – Годишњи програм радова

Достављеним локалним оперативним планом обухваћен је приказ планираних активности, мера и радова, на основу којег надлежни орган локалне самоуправе, сагласно Општем плану, доноси годишњи програм мера и радова за смањење ризика од поплава.

Уз мере на заштити од поплава за 2022. годину је приложен ПРЕДМЕР И ПРЕДРАЧУН ПРЕВЕНТИВНИХ РАДОВА за спровођење одбране од поплава на територији општине Топола за воде II реда.

Програм обухвата следеће водотоке, који представљају приоритет за 2022 годину:

- Радови на уређењу водотокова II реда:
  - o Уређење потока Раславица узводно од регионалног пута Топола-Рудник

Укупно процењена вредност превентивних мера и радова за наведене водотоке, износи 4.998.734,50 динара.

**НАПОМЕНА:** У достављеном ЛОП-у није приказан или наведен Извештај о реализованим активностима, мерама и радовима за протеклу годину.

**Годишњи програм радова** треба да представи реалне планиране активности, мера и радова за смањење ризика од поплава за протеклу годину, којим се документује спремност локалне самоуправе за ефикасно доношење одлука и спровођење одбране од поплава на територији општине Топола.

### 5.8. Подаци о именованим овлашћеним руководећим лицима и осталим лицима/учесницима у одбрани од поплава:

Достављеним локалним оперативним планом именована су овлашћења лица са дефинисаним задужењима, овлашћењима и одговорностима у свим фазама одбране од поплава.

У достављеном локалном оперативном плану, сагласно одредбама Општег плана:

- је одређено лице задужено за евидентирање поплава на подручју локалне самоуправе.
- одређен је план комуникације учесника у одбрани од поплава у складу са Законом о водама и прописима којима се уређују ванредне ситуације.

### 5.9. Подела дужности и одговорности предузећа и других субјеката који учествују у организацији и спровођењу одбране од поплава:

Достављеним ЛОП-ом дефинисана је подела овлашћења лица са дефинисаним задужењима, овлашћењима и одговорностима у свим фазама одбране од поплава.

### 5.10. Обавезе надлежних субјеката у свим фазама одбране од поплава:

Достављеним локалним оперативним планом дефинисане су обавезе надлежних субјеката у спровођењу превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава, ван периода у којем се спроводи одбрана од поплава, као и обавезе у току спровођења одбране од поплава, као и обавезе за отклањање последица поплава.

### 5.11. Подаци о расположивим средствима за спровођење активности, мера и радова за смањење ризика од поплава:

Достављеним локалним оперативним планом обухваћен је приказ ангажовања радне снаге, механизације, опреме и материјала за спровођење одбране од поплава и отклањање последица поплава.

ЛОП-ом су представљени субјекти одбране од поплава, који поседују потребну радну снагу, механизацију, опрему и материјал, као и систем веза: радио, телефонска и/или мобилна мрежа.

ЛОП-ом су представљене локације складиштења расположивог материјала, опреме, механизације и других средстава, као и процедуре ефикасног допремања и коришћења у току одбране од поплава.

ЛОП-ом није дат приказ набавки потребне количине опреме и материјала за 2022 годину, као и за протеклу 2021. годину.

#### **5.12. План обезбеђења финансијских средстава за спровођење Оперативног плана за воде II реда:**

Достављеним ЛОП-ом дат је приказ планираних финансијских средстава и планираних извора финансирања годишњег програма превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава, ван периода у којем се спроводи одбрана од поплава, за организацију и спровођење одбране од поплава, као и за отклањање последица поплава.

Средства за вршење мера, радова и активности на спречавању и отклањању елементарних непогода и појава које прате штетна дејства вода II реда на подручју општине Топола одређена су за:

- превентивне мере и радове, у износу од 4.998.734,50 динара, за које је израђена техничка документација – елаборат, у 2021. години.

Средства за извођење радова и спровођење мера у одбрани од поплава, у складу са овим планом обезбеђују се у буџету општине за 2022. годину и буџетом Републике Србије. У случају ванредне ситуације користила би се средства сталне буџетске резерве за санирање последица проузроковане штете.

#### **5.13. Графичка документација уз Оперативни план за воде II реда:**

Достављени локални оперативни план садржи следећи графички прилог:

1. Приказ критичних рејона и објеката и процена угрожености

Приложена графичка документација је непотпуна и не садржи потребне податке о приказу слабих места и критичних деоница, као и др. податке неопходне за ефикасно доношење одлука и спровођење одбране од поплава.

#### **6. Мишљење о Оперативном плану за воде II реда за подручје општине Топола за 2022 годину:**

Имајући у виду оцене које су дате у тачки 5. овог мишљења на основу детаљних анализа делова локалног оперативног плана, стручна служба ЈВП „Србијаводе“ Београд, ВПЦ „Морава“ Ниш, констатује следеће:

*6.1. Достављени нацрт Оперативног плана за воде II реда на територији Општине Топола за 2022 годину не садржи довољан обим потребних података о приказу иштићених/неиштићених подручја и стања постојећих заштитних објеката. Исти не садржи потребну графичку документацију, као и довољне податке о процени угрожености иштићених и неиштићених поплавних подручја.*

6.2. Исти садржи обавезе надлежних субјеката у спровођењу превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава, ван периода у којем се спроводи одбрана од поплава, као и приказ планираних финансијских средстава за финансирања годишњег програма превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава.



- 6.3. Применом достављеног Оперативног плана за воде II реда, **може се** обезбедити **извршење** превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава, као и отклањање последица поплава.
- 6.4. Достављени нацрт Оперативног плана за воде II реда је урађен у складу са чланом 55. став 6. Закона о водама.
- 6.5. **Надлежни орган Општине Топола може окончати поступак усвајања локалног оперативног плана уз допуну плана подацима о приказу иштићених/нештићених подручја и стања постојећих заштитних објеката, о процени угрожености иштићених и нештићених поплавних подручја. Након тога мора започети на реализацији ових активности, мера и радова за смањење ризика од поплава на подручју за које је надлежно.**

**7. Обавезе надлежног органа општине Топола за унапређење Оперативног плана за воде II реда:**

Надлежни орган општине Топола, дужан је да, сагласно Закону о водама и Општем плану, у 2022. години предузме потребне мере за унапређење Оперативног плана за одбрану од поплава за воде II реда на подручју на којем је надлежно, сагласно оценама датим у тачкама од 5.3, 5.4, 5.6 и 5.13 овог мишљења.

Доставити:

- Општинској управи Топола
- Архиви ВПЦ „Морава“



ЈВП „СРБИЈАВОДЕ“ БЕОГРАД  
ВПЦ „МОРАВА“ НИШ  
РУКОВОДИЛАЦ

Драгана Симић дипл.правник